

AUTO No. 0166 DEL 13 DE FEBRERO DE 2024

POR MEDIO DEL CUAL SE INICIA UNA INVESTIGACIÓN ADMINISTRATIVA AMBIENTAL Y SE ADOPTAN OTRAS DISPOSICIONES.

La Directora General de la Corporación Autónoma Regional del Sur de Bolívar CSB, en uso de atribuciones legales que le confiere la Ley 99 de 1993, y de conformidad con la Ley 1333 de 2009.

CONSIDERANDO

Que mediante Auto No. 0116 del 06 de febrero del 2024, se impuso medida preventiva de Decomiso de Dieciocho (18) bultos de Carbón Vegetal, los cuales fue incautado al señor GEORGE KEIDER JIMÉNEZ MORALES, identificado con Cédula de Ciudadanía No. 1.052.947.390 expedida en Magangué Bolívar, en aplicación de lo previsto en los Artículos 12, 32, 36, 38 de la Ley 1333 de 2009.

Que mediante oficio interno No. 0396 del 08 de febrero del 2024, se remitió a la Subdirección de Gestión Ambiental CSB el Auto anteriormente indicado con el fin de que se emita Concepto Técnico para determinar la necesidad de dar inicio a la investigación administrativa de carácter Ambiental.

Que la Subdirección de Gestión Ambiental CSB emitió Concepto Técnico No.031 del 08 de febrero del 2024, el cual establece:

ANTECEDENTES: El día 05 de febrero de 2024, el Patrullero Miguel Ángel Díaz Navarro y el Intendente Jefe Ronal Aldana Méndez, integrantes del Grupo de Carabineros y Protección Ambiental de la Policía Nacional Estación Magangué, deja a disposición de la CSB mediante oficio No. GS-2024-007268-DEBOL, radicado en nuestra CAR bajo el CSB No.0344 de fecha 05/02/2024, un acta de incautación de elementos y registro de cadena de custodia, de dieciocho (18) Bultos de Carbón Vegetal, decomisados al señor George Keider Jiménez Morales, identificado con la cédula de ciudadanía No. 1.052.947.390 expedida en Magangué Bolívar.

Con base en lo anterior la Dirección General mediante el Auto No. 116 del 06 de febrero de 2024 y el Subdirector de Gestión Ambiental de la CSB, ROVIRO JOSÉ MENCO, designan al suscrito Medardo Quiroz Saucedo, con el propósito de atender la incautación de la fuerza pública y realizar la inspección ocular a los productos incautados por la Policía Nacional y emitir el concepto técnico respectivo.

DESARROLLO DEL INFORME: Según el Auto 116 de 2024, el Acta de Incautación de Elementos y demás documentos presentados por integrantes de la Policía Nacional Estación Magangué, los 18 bultos de carbón vegetal, fueron decomisados cuando el señor George Keider Jiménez Morales, los transportaba en el vehículo automotor tipo motocarro, sin placas que era conducido por el señor George Keider Jiménez Morales, en la vía Nacional en inmediaciones del corregimiento de Santa Fe zona rural del Municipio de Magangué Bolívar, puesto de control ubicado en las coordenadas geográficas: N 9° 16' 40" y W 74° 43' 15". El motivo de la incautación fue por no presentar salvoconducto de movilización de los productos transportados, ni mucho menos estaban amparados por un Permiso de Aprovechamiento Forestal No Maderable expedido por la Autoridad Ambiental competente, en este caso la Corporación Autónoma Regional del Sur de Bolívar.

El Producto incautado posee un peso aproximado total de 540 kilogramos, y según lo establecido en el Decreto 1076 de 2015 y la Resolución No. 0753 del 9 de mayo de 2018 del Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible, estos productos (carbón vegetal) para su explotación y venta deben tener un permiso u autorización de

aprovechamiento forestal y para la movilización, comercialización de un salvoconducto de movilización, ya que su extracción y comercialización indiscriminada e ilegal afecta ostensiblemente los ecosistemas de bosque seco tropical existente en nuestra área jurisdiccional.

La Subdirección de Gestión Ambiental de la CSB, una vez recibido mediante oficio de la Policía Nacional, el Acta de Incautación y Registro de Cadena de Custodia, procedió a recibir los dieciocho (18) bultos de carbón vegetal, los cuales se encuentran en el patio de la CSB

REGISTRO FOTOGRÁFICO:



CONCEPTUALIZACIÓN TÉCNICA:

1). *Los dieciocho (18) Bultos de Carbón Vegetal fueron incautados por parte de los integrantes del Grupo de Carabineros y Protección Ambiental de la Policía Nacional Estación Magangué: Intendente Jefe Ronal Aldana Méndez y el Patrullero Miguel Ángel Díaz Navarro, al señor George Keider Jiménez Morales, identificado con la cédula de ciudadanía No. 1.052.947.390 expedida en Magangué Bolívar, quien los transportaba en el vehículo automotor tipo Motocarro, sin placas que era conducido por el señor George Keider Jiménez Morales, en la vía Nacional en inmediaciones del corregimiento de Santa Fe zona rural del Municipio de Magangué Bolívar, puesto de control ubicado en las coordenadas geográficas: N 9° 16' 40" y W 74° 43' 15".*

2). *El objeto de la incautación fue debido a que los productos forestales no maderables, no estaban amparados por un Salvoconducto Único Nacional de Movilización, expedido por la Autoridad Ambiental competente, en este caso la Corporación Autónoma Regional del Sur de Bolívar – CSB.*

3). *El producto incautado posee un peso aproximado total de 540 kilogramos, y según lo establecido en la Resolución No. 1466 del año 2021 del Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible, estos productos (carbón Vegetal) para su explotación y venta deben tener un permiso de aprovechamiento forestal, el cual al momento del control realizado por la Policía Nacional no poseían, ya que su extracción y comercialización indiscriminada e ilegal afecta ostensiblemente los ecosistemas de bosque seco tropical existente en nuestra área jurisdiccional.*

4). *Frente al presente decomiso procede la Ley 1333 de 2009: Procedimiento Sancionatorio Ambiental, ya que en el momento en que se encontró el subproducto forestal, no justificaron el aprovechamiento, ni mucho menos portaban el documento que amparara dicha movilización, es decir el salvoconducto único nacional en línea - SUNL.*

5). Los dieciocho (18) bultos de carbón vegetal se encuentran en las instalaciones de la Corporación Autónoma Regional del Sur de Bolívar, los cuales deben permanecer en un lugar donde se garantice la seguridad y su consistencia física.”

ANÁLISIS DEL CASO CONCRETO

Teniendo en cuenta la medida preventiva impuesta e indicada al inicio del presente Acto Administrativo, se procede a determinar la responsabilidad del presunto infractor mediante Proceso Administrativo Sancionatorio.

COMPETENCIA

La Constitución Política de Colombia, consagra normas de estirpe Ambiental en las que se erige como principio común la conservación y protección al Medio Ambiente, el derecho de las personas de disfrutar de un Ambiente Sano y la obligación radicada en cabeza del Estado de proteger la biodiversidad y siendo esta la norma de normas según lo consagra el artículo 4 de la misma, las normas que la desarrollen deben estar en concordancia con esta so pena de nulidad. Dentro de los artículos constitucionales que desarrollan aspectos de contenido ambiental se pueden encontrar los siguientes:

“Artículo 79: Todas las personas tienen derecho a gozar de un ambiente sano. La ley garantizará la participación de la comunidad en las decisiones que puedan afectarlo. Es deber del Estado proteger la diversidad e integridad del ambiente, conservar las áreas de especial importancia ecológica y fomentar la educación para el logro de estos fines”.

“Artículo 80: El Estado planificará el manejo y aprovechamiento de los recursos naturales, para garantizar su desarrollo sostenible, su conservación, restauración o sustitución. Además, deberá prevenir y controlar los factores de deterioro ambiental, imponer las sanciones legales y exigir la reparación de los daños causados. Así mismo, cooperará con otras naciones en la protección de los ecosistemas situados en las zonas fronterizas”.

Es deber constitucional, tanto de los particulares como del Estado propender por el derecho colectivo a un Ambiente Sano y proteger los recursos naturales.

Que el Artículo 2.2.1.1.14.1. del Decreto 1076 del 2015, establece entre otras como función de las Corporaciones Autónomas Regionales:

“Función de control y vigilancia. De conformidad con la Ley 99 de 1993, corresponde a las Corporaciones, a las autoridades ambientales de los grandes centros urbanos y a las entidades territoriales, ejercer las funciones de control y vigilancia, así como impartir las órdenes para la defensa del ambiente en general y la flora y los bosques en particular.”

Que el Artículo 2.2.1.1.5.3. de la norma ibidem, establece el Aprovechamiento Forestal Único, de la siguiente manera:

“Aprovechamiento forestal único. Los aprovechamientos forestales únicos de bosque naturales ubicados en terrenos de dominio público se adquieren mediante permiso.”

Que la Ley 99 de 1993 establece las funciones de las CAR en el artículo 31, de la siguiente manera:

"(...)

2) "Ejercer la función de máxima autoridad ambiental en el área de su jurisdicción, de acuerdo con las normas de carácter superior y conforme a los criterios y directrices trazadas por el Ministerio del Medio Ambiente; (...)

FUNDAMENTOS JURIDICOS QUE SOPORTAN LA APERTURA DE LA INVESTIGACIÓN

Que la Ley 1333 de 2009 establece la potestad sancionatoria de las CAR, de la siguiente manera:

1) "Titularidad de la potestad sancionatoria en materia ambiental. El Estado es el titular de la potestad sancionatoria en materia ambiental y la ejerce sin perjuicio de las competencias legales de otras autoridades a través del Ministerio de Ambiente, Vivienda y Desarrollo Territorial, las Corporaciones Autónomas Regionales, las de Desarrollo Sostenible, las Unidades Ambientales de los grandes centros urbanos a que se refiere el artículo 66 de la Ley 99 de 1993, los establecimientos públicos ambientales a que se refiere el artículo 13 de la Ley 768 de 2002 y la Unidad Administrativa Especial del Sistema de Parques Nacionales Naturales, Uaesppn, de conformidad con las competencias establecidas por la ley y los reglamentos.(...)"

Que la norma ibidem establece el objeto de las medidas preventivas en el artículo 12, de la siguiente manera:

12) "Objeto de las medidas preventivas. Las medidas preventivas tienen por objeto prevenir o impedir la ocurrencia de un hecho, la realización de una actividad o la existencia de una situación que atente contra el medio ambiente, los recursos naturales, el paisaje o la salud humana."

Que la norma anteriormente mencionada establece la iniciación del procedimiento para la imposición de medidas preventivas en el artículo 13, de la siguiente manera:

13) "Iniciación del procedimiento para la imposición de medidas preventivas. Una vez conocido el hecho, de oficio o a petición de parte, la autoridad ambiental competente procederá a comprobarlo y a establecer la necesidad de imponer medida(s) preventiva(s), la(s) cual(es) se impondrá(n) mediante acto administrativo motivado. Comprobada la necesidad de imponer una medida preventiva, la autoridad ambiental procederá a imponerla mediante acto administrativo motivado."

"PARÁGRAFO 1o. Las autoridades ambientales podrán comisionar la ejecución de medidas preventivas a las autoridades administrativas y de la Fuerza Pública o hacerse acompañar de ellas para tal fin. (...)"

Que la Ley 1333 de 2009 establece la iniciación del procedimiento sancionatorio en el artículo 18, de la siguiente manera:

18) "Iniciación del procedimiento sancionatorio. El procedimiento sancionatorio se adelantará de oficio, a petición de parte o como consecuencia de haberse impuesto una medida preventiva mediante acto administrativo motivado, que se notificará personalmente conforme a lo dispuesto en el Código Contencioso Administrativo, el cual dispondrá el inicio del procedimiento sancionatorio para verificar los hechos u omisiones constitutivos de infracción a las normas ambientales. En casos de flagrancia o confesión se procederá a recibir descargos. (...)"

Que la norma anteriormente mencionada establece la remisión a otras autoridades en el artículo 21, de la siguiente manera:

21) "Remisión a otras autoridades. Si los hechos materia del procedimiento sancionatorio fueren constitutivos de delito, falta disciplinaria o de otro tipo de infracción administrativa, la autoridad ambiental pondrá en conocimiento

a las autoridades correspondientes de los hechos y acompañará copia de los documentos pertinentes.

Parágrafo. La existencia de un proceso penal, disciplinario o administrativo, no dará lugar a la suspensión del procedimiento sancionatorio ambiental."

Esta Corporación previamente ha verificado los hechos constitutivos de infracción ambiental, presuntamente ejecutados por el señor GEORGE KEIDER JIMÉNEZ MORALES, identificado con Cédula de Ciudadanía No. 1052947390 expedida en Magangué Bolívar, debido al incumplimiento de la normativa Ambiental aplicable. Existiendo mérito suficiente para iniciar investigación administrativa de carácter Ambiental por la existencia de los hechos contraventores expuestos.

De conformidad a lo anterior.

DISPONE

ARTÍCULO PRIMERO: Iniciar Investigación de carácter Ambiental en contra el GEORGE KEIDER JIMÉNEZ MORALES, identificado con Cédula de Ciudadanía No. 1052947390 expedida en Magangué Bolívar, con el fin de verificar las acciones u omisiones correspondientes a presuntas actividades de Aprovechamiento forestal sin Autorización Ambiental.


ARTÍCULO SEGUNDO: Notificar el contenido de la presente decisión, conforme a lo estipulado en los Artículos 67 y 68 de la Ley 1437 de 2011, al señor George Jiménez Morales.

ARTÍCULO TERCERO: Comunicar la presente decisión a la Procuraduría Judicial Agraria y Ambiental competente, para su conocimiento y fines pertinentes en atención a lo preceptuado en el artículo 56 de la ley 1333 de 2009.

ARTÍCULO CUARTO: Contra el presente Acto Administrativo no procede recurso alguno, de conformidad con lo dispuesto en el artículo 75 de la ley 1437 de 2011.

ARTICULO QUINTO: Publicar el presente Acto Administrativo, de conformidad con el Art. 71 de la ley 99 de 1993.

COMUNIQUESE, NOTIFIQUESE, PUBLIQUESE Y CUMPLASE



CLAUDIA CABALLERO SUAREZ
Directora General CSB.

Exp. 2024-048

Proyecto: Johana Miranda R. Asesor Jurídico Externo CSB

Revisó: Ana Mejía Mendivil- Secretaria General.

